Appunti di Diritto Urbanistico e Legislazione delle Opere Pubbliche dell'Edilizia

Prof. A. Fioritto _ AA 2019-2020

master COPY COPISTERIA

master COPY COPISTERIA

Appunti di Diritto Urbanistico e Legislazione delle Opere Pubbliche dell'Edilizia

Il diritto 1
Il potere 1
I beni 2
I rapporti giuridici 2
Il diritto di proprietà 2
Il limite del diritto di proprietà 3
La persona giuridica stato 3
Costo dello stato 3
Globalizzazione 4
Localizzazione e frammentazione dello stato 4
Le amministrazioni pubbliche 5
Criteri per individuare criterio applicabile 5
Forme di organizzazione amministrativa _ I tipi di amministrazione 5
L'ente 5
Relazioni fra pubbliche amministrazioni 6
Strumenti della pubblica amministrazione _ Il personale e le risorse 7
Cosa fa la pubblica amministrazione 7
Come opera la pubblica amministrazione 8
Limitazione del potere 8
Il diritto amministrativo 8
Forme dell'attività amministrativa 10
Modalità di esercizio del potere amministrativo 11
Legge 241/1990 12
Il procedimento amministrativo 12
Semplificazione del procedimento 14
Conferenza dei servizi 15
Il parere 16
La valutazione tecnica 16
Il silenzio dell'amministrazione 18
Accesso ai documenti amministrativi 19
Il provvedimento amministrativo 20
Il diritto urbanistico 23
Sviluppo dell'urbanistica e del diritto urbanistico (XIX secolo) 23
Ampliamento dell'urbanistica 25
Prima legge urbanistica _ L. 2359/1865 25
Leggi speciali 26
Legge Urbanistica Generale _ L. 1150/1942 26
Piano per la ricostruzione 27
Sviluppo delle città 27
La legge Ponte _ L. 765/1967 27
Sentenza della Corte Costituzionale n. 55/1968 28
La legge Bucalossi _ L. 10/1977 28

Sentenza della Corte Costituzionale n. 5/1980 29
Legislazione regionale 29
Legge Galasso L. 8/1985 e Piano Paesistico Regionale 30

Il governo del territorio 31

Riforma Costituzionale n. 3/2001 31
Sentenza della Corte Costituzionale n. 407/2002 31
Sentenza della Corte Costituzionale n. 303/2003 32

La pianificazione urbanistica 32

La pianificazione sovracomunale 33
Piano Territoriale di Coordinamento _ P.T.C. 33
Piano comprensoriale 34
Piano ASI _ Area di Sviluppo Industriale 34
Piano della comunità montana 34
Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale _ P.T.C.P. 35
Piano intercomunale 35
Piano Paesaggistico 36
Piano delle Aree Protette 36
Strumenti di carattere generale 37
Regolamento Edilizio 37
Gli Standard Urbanistici ed Edilizi 38
Pianificazione comunale 39
Piano Regolatore Generale _ P.R.G. 41
Piano Particolareggiato _ PP 47
Comparto Edificatorio 50
Piano di Lottizzazione _ PL 50
Piano di recupero _ piano speciale 53
Piano per gli Insediamenti Produttivi _ piano speciale 55
Piano di zona per l'Edilizia Economica e Popolare _ PEEP _ piano speciale 55
Perequazione e compensazione edilizia 57

Il regime giuridico dell'attività edilizia 58

Testo Unico dell'Edilizia _ D.P.R. n.380/2001 58
Categorie di interventi edilizi 59
Sportello Unico per l'Edilizia 60
Titoli Abilitativi 60
Attività edilizia libera 61
Comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA) 61
Permesso di Costruire 61
Segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) 65
Il sistema delle sanzioni urbanistiche ed edilizie 66
1° condono _ 1985 66
2° condono _1994 67
3° condono _ 2003 67
Quadro storico-evolutivo 68
Le sanzioni 68
Certificato di Agibilità 74
Le discipline interferenti 76

master COPY COPISTERIA

Legislazione delle opere pubbliche 77
Legge Merloni _ L. 109/1994 81
Competenze statali (riforma costituzionale del 2001) 82
Normativa europea 83
Codice dei Contratti Pubblici _ D.L. 163/2006 83
Nuovo Codice dei Contratti Pubblici _ D.L. 50/2016 84
Il mercato europeo dei contratti pubblici 84
Espropriazione 85
Indennità di espropriazione 86
Testo Unico sulle Espropriazioni _ D.P.R. n.327/2001 88
Procedimento espropriativo 89
Diritto dei contratti pubblici 91
Principi generali 94
Procedura di evidenza pubblica 95
Responsabile Unico del Procedimento _ RUP 95
Fasi del procedimento contrattuale 96
Programmazione delle opere pubbliche 96
Finanziamento delle opere pubbliche 97
Progettazione delle opere pubbliche 99
Aggiudicazione del contratto 102
Scelta del contraente _ tipo di procedura 105
Criteri di selezione delle offerte degli operatori economici 107
Valutazione delle offerte da parte della commissione aggiudicataria 108
Clausole sospensive _ stand still 109
Stipula del contratto 111
Esecuzione del contratto 112
Contenzioso _ metodi di risoluzione delle controversie 115

master COPY COPISTERIA

Il diritto



Il **Diritto** può essere:
- Soggettivo → prerogativa rispetto ad un'altra cosa o persona
- Oggettivo → norma, regole o sistema di norme

Esistono vari tipi di sitemi di norme:
- Morali, etiche
- Religiose
- Giuridiche → appartengono ad una comunità organizzata

La norma giuridica è obbligatoria e sanzionata. La legge è uno dei modi di produrre norme giuridiche, essa è per sua natura generale ed astratta. Sono caratteri dell'ordinamento giuridico: collettività, normazione, organizzazione

Nell'ordinamento giuridico le **persone** si dividono in:
- Persona fisica
- Persona giuridica → associazione di più persone fisiche
  - privata
  - pubblica → è titolare di poteri pubblici

Il potere

Nel 1668 il Bill of Rights istituisce il parlamento inglese. Montesquieu → teoria della divisione dei poteri: Legislativo (Parlamento), Amministrativo ed Esecutivo (Governo).
Esiste il controllo e bilanciamento di questi poteri (check and balances). Il potere è esercitato per interesse pubblico. Il potere esercitato sulla base di una legge è limitato: nel fine, nei mezzi ed è soggetto a controllo

- Il POTERE **LEGISLATIVO** è attribuito al **PARLAMENTO** (assemblea composta da rappresentati del popolo).

- Il POTERE **ESECUTIVO** (oggi definito come **GOVERNATIVO/AMMINISTRATIVO**) è attribuito (in un primo momento al re) al **GOVERNO** (AMMINISTRAZIONE PUBBLICA ha due facce: politica e amministrativa) che deve riempire la legge di contenuti concreti. Ai vertici politici delle amministrazioni è attribuito il potere governativo, ai vertici amministrativi è attribuito il potere amministrativo (gestione). Il governo legifera in 2 casi di necessità ed urgenza:
  - Decreto legge → durata 60 giorni e poi ratificato dal parlamento
  - Decreto legislativo delegato → il parlamento delega il governo

- Il POTERE **DELLA MAGISTRATURA** è autonomo e riguarda la corretta applicazione delle norme.